Maakuntajohtaja

25.11.2026 § 42/2026

**Takaisinperintäpäätös, A78816 Oppimisympäristöt vihreää siirtymää tukemassa – Ekoauto (investointiosio)**

PPL/505/04.03.05/2026

**Selostus asiasta**

**Takaisinperintä**

Pohjois-Pohjanmaan liitto päättää periä tuen saajalta takaisin hankkeeseen A78816 perusteettomasti maksettua tukea 10 500,00 euroa rahoituslain (8/2014) 37 §:n 2 momentin 3 kohdan nojalla. Rahoituslain 40 §:n nojalla takaisinperintäkorko jätetään kokonaan perimättä.

**Takaisinperittävä tuki:** 10 500,00 euroa

**Takaisinperintäkorko:** 0,00 euroa

**Yhteensä maksettava:** 10 500,00 euroa

Takaisinperittävä pääoma on maksettava erikseen toimitettavien maksutietojen mukaisesti. Eräpäivän jälkeen maksettavasta viivästyskorosta määrätään jäljempänä.

**1 Tuen saaja**

Koulutuskuntayhtymä OSAO
Y-tunnus 0992445-3
Kotkantie 1, 90250 Oulu

**2 Hankkeen perustiedot**

| | |
|---|---|
| **Hankkeen nimi** | Oppimisympäristöt vihreää siirtymää tukemassa – Ekoauto (investointiosio) |
| **Hankekoodi** | A78816 |
| **Ohjelma ja rahasto** | Kestävää kasvua ja työtä 2014–2020 – Suomen rakennerahasto-ohjelma; EAKR |
| **Toteuttamisaika** | 1.12.2022–31.12.2023 |
| **Toimintalinja** | 2. Uusimman tiedon ja osaamisen tuottaminen ja hyödyntäminen |
| **Erityistavoite** | 4.1. Tutkimus-, osaamis- ja innovaatiokeskittymien kehittäminen alueellisten vahvuuksien pohjalta |
| **Kustannusmalli** | Tosiasialliset kustannukset |
| **Tukipäätös** | EURA 2014/13511/09 02 01 01/2022/PPL, muutospäätös 31.5.2023 |
| **Myönnetty tuki** | Enintään 141 400 euroa eli 70 % hyväksyttävistä nettokustannuksista |

## 3 Takaisinperittävän tuen määrä

Euroopan tilintarkastustuomioistuimen (ECA) vahvistama tukikelvoton kustannus on 15 000,00 euroa. Tukipäätöksen mukaisella 70 prosentin rahoitusosuudella tätä kustannusta vastaavan takaisinperittävän tuen määrä on 10 500,00 euroa (15 000,00 euroa × 70 %). Tuen saajalle ei aseteta velvollisuutta palauttaa koko 15 000 euron kustannusta, vaan ainoastaan siihen kohdistunut julkinen tukiosuus.

Pohjois-Pohjanmaan liitto jättää rahoituslain (8/2014) 40 §:n perusteella saman lain 38 §:n mukaisen takaisinperintäkoron kokonaan perimättä. Takaisinperittävä kokonaismäärä on siten 10 500,00 euroa.

## 4 Päätöksen perusteet

### 4.1 Käsittelyvaiheet

**Rahoittajan havainto**

Euroopan tilintarkastustuomioistuin (ECA) tarkasti vuonna 2026 ohjelmakauden 2014–2020 hankkeita. Tarkastukseen sisältyi tuen saajan toteuttama hanke A78816. Tarkastuksessa havaittiin, että hankkeen hyväksyttyihin kustannuksiin sisältyi 15 000 euron meno, jonka tuen saaja oli maksanut ohjelmakauden tukikelpoisuusajan päätyttyä.

Tilintarkastustuomioistuin piti havainnon 25.P.COH.2108-02.1 voimassa 15.9.2026 päivätyssä loppukirjeessään (ARCL-74869). ECA katsoi, että kysymyksessä on tukikelpoisuusajan ulkopuolella maksettu meno. Samalla ECA totesi, että välittävän toimielimen olisi tullut tarkistaa maksua koskeva tukikelpoisuusedellytys ennen maksatushakemuksen hyväksymistä. Hallintoviranomainen piti virhettä yksittäisenä.

Työ- ja elinkeinoministeriö edellytti 20.10.2026 päivätyssä kirjeessään VN/17297/2026-TEM-3 Pohjois-Pohjanmaan liittoa ryhtymään viipymättä 15 000 euron tukikelvottomaan kustannukseen kohdistuneen maksetun tukiosuuden takaisinperintään.

**Kuuleminen**

Tuen saajalle on varattu hallintolain (434/2003) 34 §:n mukainen tilaisuus tulla kuulluksi asiassa. Kuulemiskirje toimitettiin 4.11.2026. Tuen saaja antoi vastineensa 17.11.2026 (PPL/505/04.03.05/2026).

Tuen saaja pyysi takaisinperinnästä luopumista kokonaan rahoituslain (8/2014) 40 §:n nojalla. Tuen saajan mukaan hankinta oli hankesuunnitelman mukainen, tarpeellinen ja otettu käyttöön hankkeen aikana. Kustannus kirjattiin joulukuulle 2023. Tuen saaja hyväksyi laskun ja toimitti sen maksuliikennettä hoitavalle Monetralle 18.12.2023, mutta Monetra suoritti pankkimaksun laskun eräpäivänä 10.1.2024. Tuen saajan mukaan asiassa ei ole ollut vilppiä, tietoista määräajan kiertämistä tai taloudellisen hyödyn tavoittelua.

Tuen saaja vetosi myös siihen, että Pohjois-Pohjanmaan liitto oli hyväksynyt kustannuksen loppumaksatuksessa ja takaisinperintä tuli käsiteltäväksi vasta vuosia hankkeen päättymisen jälkeen. Toissijaisesti tuen saaja pyysi pääoman ja korkojen merkittävää kohtuullistamista sekä takaisinperinnän EU-oikeudellisen perusteen yksilöimistä.

**4.2 Päätöksen perustelut**

**Kustannuksen tukikelpoisuus**

Hankkeeseen sovelletaan ohjelmakauden 2014–2020 säännöksiä. Lain 757/2021 84 §:n siirtymäsäännösten perusteella tämän ohjelmakauden tukeen sovelletaan muun muassa lakia alueiden kehittämisen ja rakennerahastohankkeiden rahoittamisesta (8/2014).

Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1303/2013 65 artiklan 2 kohdan mukaan meno on tukikelpoinen, jos se on aiheutunut tuen saajalle ja maksettu viimeistään 31.12.2023. Tukikelpoisuusasetuksen (358/2014) 3 § edellyttää lisäksi, että kustannus on tosiasiallisesti maksettu ja osoitettavissa kirjanpidon tositteilla.

Tuen saaja on ilmoittanut, että kustannus aiheutui hankkeessa ja lasku toimitettiin maksuliikenteeseen 18.12.2023. Tuen saaja on samalla vahvistanut varsinaisen pankkimaksun tapahtuneen 10.1.2024. Laskun hyväksyminen, kirjaaminen joulukuulle 2023 tai toimittaminen maksuliikenteeseen ei vastaa asetuksessa tarkoitettua tosiasiallista maksua. Maksu tapahtui 31.12.2023 päättyneen tukikelpoisuusajan ulkopuolella. Näin ollen kyseinen 15 000 euron meno on tukikelvoton.

**Takaisinperintä ja vastineen arviointi**

Rahoituslain (8/2014) 37 §:n 2 momentin 3 kohdan mukaan toimivaltainen viranomainen voi määrätä tuen takaisin perittäväksi, jos tuki tai sen osa on myönnetty tai maksettu väärin perustein. Asetuksen (EU) N:o 1303/2013 122 artiklan 2 kohta ja 143 artikla edellyttävät jäsenvaltion toteuttavan tarvittavat rahoitusoikaisut ja perivän takaisin sääntöjenvastaisiin menoihin perustuvan julkisen tuen.

Pohjois-Pohjanmaan liitto pitää tuen saajan esittämää selvitystä hankinnan tosiasiallisuudesta, tarpeellisuudesta ja käyttöönotosta uskottavana. Tarkastushavainto ei koske hankinnan sisältöä tai määrää, vaan menon maksupäivää. Tuen saajan vastineessa ei ole esitetty selvitystä, joka osoittaisi maksun tapahtuneen 31.12.2023 mennessä. Myöskään vilpillisen tarkoituksen puuttuminen tai aiempi hyväksyvä maksatuspäätös ei muuta EU-sääntelyssä asetettua maksamisen määräaikaa.

Rahoituslain 40 § mahdollistaa tapauskohtaisen kohtuullisuusharkinnan, mutta edellyttää täysimääräistä takaisinperintää silloin, kun Euroopan unionin lainsäädäntö sitä vaatii. Tässä asiassa rahoitusoikaisun kohteena on yksilöity tukikelvoton meno. Komission rahoituksen lainmukaisuutta turvaavan velvoitteen sekä työ- ja elinkeinoministeriön nimenomaisen takaisinperintäkehotuksen vuoksi Pohjois-Pohjanmaan liitto katsoo, ettei kyseiseen menoon maksettua tukiosuutta tule jättää tuen saajalle.

Tuen saajan vaatimus pääoman takaisinperinnästä luopumisesta hylätään. Tuen saajan esittämät menettelyn olosuhteet otetaan huomioon koron kohtuullistamisessa.

**Takaisinperintäkoron kohtuullistaminen**

Rahoituslain (8/2014) 38 §:n mukaan takaisinperittävälle määrälle on lähtökohtaisesti suoritettava korkoa tuen maksupäivästä lukien. Lain 40 §:n mukaan korko voidaan kuitenkin jättää kokonaan tai osittain perimättä, jos koron täysimääräinen periminen olisi tuen saajan olosuhteet tai toiminta huomioon ottaen kokonaisuutena tarkastellen kohtuutonta. Kohtuullistamista rajoittaa EU-oikeudesta mahdollisesti johtuva täysimääräisen perinnän vaatimus.

Ensinnäkin tuen saaja on saanut tuen sellaiseen hankkeen mukaiseen hankintaan, jonka on ilmoitettu toteutuneen ja tulleen käyttöön hankkeen tukikelpoisuusaikana. Tukikelvottomuus perustuu tässä yksinomaan maksun viivästymiseen ohjelmakauden viimeisen sallitun maksupäivän yli. Asiassa ei ole osoitettu vilpillistä menettelyä, virheellistä kustannuksen määrää eikä tuen käyttöä hankkeen ulkopuoliseen tarkoitukseen.

Toiseksi tuen saaja oli hyväksynyt laskun ja toimittanut sen maksuliikenteeseen 18.12.2023. Vaikka tuen saaja vastaa maksun oikea-aikaisesta toteuttamisesta myös käyttämänsä palveluntuottajan osalta, sen toiminta ja se, että maksu tehtiin laskun eräpäivänä 10.1.2024, vähentävät menettelyn moitittavuutta koron kohtuullisuutta harkittaessa.

Kolmanneksi Pohjois-Pohjanmaan liitto on aikanaan hyväksynyt kustannuksen osana maksatushakemuksen käsittelyä. Euroopan tilintarkastustuomioistuin on todennut Pohjois-Pohjanmaan liiton tarkastuksessa puutteen: välittävän toimielimen olisi pitänyt varmistaa menon tukikelpoisuus ennen sen hyväksymistä. Viranomaisen myönteinen maksatusratkaisu ei estä takaisinperintää, mutta se on merkityksellinen arvioitaessa, onko tuen saajalle kohtuullista määrätä korkoa jo hyväksytylle ja maksetulle tukiosuudelle.

Neljänneksi hanke päättyi 31.12.2023, mutta kustannuksen takaisinperintä tuli käsiteltäväksi vasta vuonna 2026 ECA:n myöhemmän tarkastuksen perusteella. Korkoa olisi siten kertynyt pitkältä ajalta, jonka kulumiseen tuen saaja ei enää ole voinut vaikuttaa. Täysimääräisen koron määrääminen siirtäisi tuen saajan kannettavaksi huomattavan taloudellisen lisärasituksen myös siltä ajalta, jonka jälkeen rahoittava viranomainen oli hyväksynyt kustannuksen.

Pohjois-Pohjanmaan liitto on ottanut huomioon myös sen, että 10 500 euron pääoma peritään täysimääräisesti. Tämä palauttaa tukikelvottomaan menoon kohdistuneen julkisen rahoituksen. Kansallisen rahoituslain 38 §:n mukaista alkuperäisestä tuen maksupäivästä kertyvää takaisinperintäkorkoa ei voida suoraan samastaa asetuksen (EU) N:o 1303/2013 122 artiklan 2 kohdassa tarkoitettuun maksun viivästymisestä seuraavaan korkoon. Asiassa ei ole osoitettu sellaista EU-oikeuden erityistä velvoitetta, joka estäisi tämän kansallisen takaisinperintäkoron kohtuullistamisen.

Näiden seikkojen yhteisvaikutuksesta Pohjois-Pohjanmaan liitto katsoo, että takaisinperintäkoron täysimääräinen periminen olisi tuen saajan toiminta ja asian kokonaisolosuhteet huomioon ottaen kohtuutonta. Erityistä painoarvoa annetaan Pohjois-Pohjanmaan liiton omassa tarkastustoiminnassa todetulle puutteelle, hyväksyvälle maksatuspäätökselle ja takaisinperintäasian huomattavalle ajalliselle viiveelle. Koron kohtuullistaminen ei vähennä EU-varojen suojaamiseksi takaisin perittävää pääomaa.

Pohjois-Pohjanmaan liitto päättää rahoituslain (8/2014) 40 §:n nojalla jättää saman lain 38 §:n mukaisen takaisinperintäkoron kokonaan perimättä. Takaisinperintäkorkoa ei määrätä. Eräpäivän jälkeen mahdollisesti syntyvä viivästyskorko määräytyy erikseen lain 39 §:n nojalla.

**4.3 Päätöksen säädösperusta**

- Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 1303/2013, erityisesti 65 artiklan 2 kohta, 122 artiklan 2 kohta ja 143 artikla.
- Laki alueiden kehittämisen ja rakennerahastohankkeiden rahoittamisesta (8/2014), erityisesti 17, 24, 35, 37, 38, 39, 40 ja 43 §.

- Valtioneuvoston asetus rakennerahastoista osarahoitettavien kustannusten tukikelpoisuudesta (358/2014), erityisesti 3 § ja 7 §.
- Laki alueiden kehittämisen ja Euroopan unionin alue- ja rakennepolitiikan hankkeiden rahoittamisesta (757/2021), 84 §:n siirtymäsäännökset.
- Valtionavustuslaki (688/2001), korkolaki (633/1982), hallintolaki (434/2003) ja kuntalaki (410/2015).

**5 Toimivallan peruste**

Pohjois-Pohjanmaan liitto on hankkeelle rahoituksen myöntänyt maakunnan liitto. Sen toimivalta perustuu rahoituslain (8/2014) 7, 17 ja 37 §:ään. Saman lain 35 §:n mukaan tuen myöntänyt maakunnan liitto vastaa takaisinperintäpäätöksen täytäntöönpanosta. Päätöksentekijän sisäinen toimivalta määräytyy Pohjois-Pohjanmaan liiton hallintosäännön mukaisesti.

**6 Lisätiedot ja täytäntöönpano**

Takaisinperittävä 10 500,00 euron pääoma tulee maksaa viimeistään 9.12.2026. Maksutili ja viitenumero ilmoitetaan tuen saajalle erikseen. Jos pääomaa ei makseta eräpäivään mennessä, sille kertyy rahoituslain (8/2014) 39 §:n mukaista viivästyskorkoa eräpäivän jälkeisestä päivästä alkaen.

Takaisinperintä toteutetaan ohjelmakauden 2014–2020 menettelyjen mukaisesti. Pohjois-Pohjanmaan liitto huolehtii työ- ja elinkeinoministeriön 8.1.2025 ohjeessa tarkoitetuista ilmoituksista sekä 20.10.2026 kirjeessä täsmennetyistä tilitystoimista.

Lisätietoja: Arja Hankivaara, viestintä- ja hallintopäällikkö

Päätöksentekijä: Jussi Rämet, maakuntajohtaja

**7 Muutoksenhaku**

Tähän päätökseen saa hakea oikaisua rahoituslain (8/2014) 43 §:n ja kuntalain (410/2015) säännösten mukaisesti. Kirjallinen oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Oikaisuvaatimus osoitetaan Pohjois-Pohjanmaan liiton toimivaltaiselle toimielimelle ja toimitetaan liiton kirjaamoon. Tarkemmat ohjeet ovat päätöksen liitteenä.

Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen voidaan hakea muutosta kunnallisvalituksella kuntalain mukaisesti.

**Liitteet**

- Oikaisuvaatimusohje.
- Euroopan tilintarkastustuomioistuimen loppukirje 15.9.2026, ARCL-74869 (havainto 25.P.COH.2108-02.1).
- Työ- ja elinkeinoministeriön kirje VN/17297/2026-TEM-3 (20.10.2026).
- Kuulemiskirje 4.11.2026 ja tuen saajan vastine 17.11.2026.

**Päätös**

Pohjois-Pohjanmaan liitto on tämän päätöksen kohdassa 4 kuvattujen seikkojen sekä tuen saajan 17.11.2026 päivätyssä vastauksessa esitetyn selvityksen perusteella todennut, että tuen saajan

toteuttaman hankkeen A78816 hyväksyttyihin kustannuksiin sisältyi 15 000 euron meno, jonka tuen saaja oli maksanut ohjelmakauden tukikelpoisuusajan päätyttyä.

Pohjois-Pohjanmaan liitto päättää periä Koulutusyhtymä OSAOlta rahoituslain (8/2014) 37 §:n 2 momentin 3 kohdan nojalla takaisin perusteettomasti maksettua tukea seuraavasti:

Takaisinperittävä tuen määrä: 10 500,00 euroa
Takaisinperintäkorko: ei peritä rahoituslain 40 §:n nojalla
Yhteensä maksettava: 10 500,00 euroa

**Päätöksentekijä**

Jussi Rämet

Maakuntajohtaja