

POHJOIS-POHJANMAAN TAVOITELTAVA ALUERAKENNE

Johdanto

Pohjois-Pohjanmaan tavoiteltavaa aluerakennetta 2050 on valmisteltu yhdessä sidosryhmien kanssa kesäkuusta 2023 alkaen, ja tavoiteaikataulun mukaan aineisto valmistuu vuoden 2024 keväällä. Työ huomioi muuttuneen maailmantilanteen vaikutukset. Aluerakennetarkastelu on tehty uuden [energia ja ilmastovaihemaakuntakaavaan](#) valmistelun yhteydessä rinnan ympäristöministeriön vetämän [kansallisen alueidenkäytön kehityskuvatyön](#) kanssa. Maakunnallinen aluerakennetyö täydentää kansallisen alueidenkäytön kehityskuvatyön tietoja Suomen alue- ja yhdyskuntarakenteen nykytilasta ja luo omaehtoisen Pohjois-Pohjanmaan tulevaisuuskuvan. Pohjois-Pohjanmaan aluerakenne 2050 raportti sekä teema- ja yhdistelmäkartat toimivat täydentävänä tietopohjana energia- ja ilmastovaihemaakuntakaavan ehdotusvaiheessa.

Tarkasteltavat teemat ovat: väestön kehitys ja keskukset, saavutettavuus, palvelurakenne, elinkeinorakenne ja investoinnit, energia, kehityskäytävät ja -vyöhykkeet sekä elinympäristö ja luonnon monimuotoisuus.

Tavoiteltava aluerakenne 2050 ilmaisee pohjoispohjalaisen tahtotilan tulevaisuudesta. Se ottaa huomioon käynnissä olevia eritasoisia kehitystrendejä ja sisältää myös rohkeasti pitkän aikavälin tavoitteellisuutta, uskoa oman kehittämistyömme tuloksellisuuteen. Pohjois-Pohjanmaan tavoiteltava aluerakenne 2050 on kriisinkestävä ja turvallinen.

Asiaa on käsitelty maakuntahallituksessa 25.8.2023 (§ 127) sekä esitelty maakuntapäivien yhteydessä pidetyssä yhteistyöfoorumissa 6.11.2023 kuntajohtajille ja kuntien puheenjohtajistolle. Lisäksi asiaa on esitelty maakuntakaavoituksen neuvottelukunnassa 30.11.2023.

Pohjois-Pohjanmaata kehitetään tasapainoisen aluerakenteen pohjalta koko Suomen hyvinvointia ja kestävästä kasvua tukevaksi

Oulun seudun kehitys on ollut ja tulee olemaan ensiarvoisen tärkeää koko Pohjois-Suomen toiminnalle ja taloudelle, mutta maakunnassa panostetaan aluekehitykseen sekä aluerakenteen määrätietoiseen suunnitteluun ja kehittämiseen myös muiden kaupunkiseutujen, Raahen seudun, Pyhä- ja Kalajokilaakson ja Kuusamo-Koillismaan, osalta, pohjaten niiden omiin vahvuuksiin. Kehittämistoimia kohdennetaan joustavasti ja tarvelähtöisesti, alueiden rakenteelliset ja toiminnalliset ominaispiirteet huomioiden. Kuntien ja alueiden pitkäjänteisellä elinvoimatyöllä on suuri vaikutus alueen positiivisiin kehityskuluihin ja kestäväan hyvinvointiin. Ohjaavana periaatteena on maakunnan alueiden ja toimijoiden olemassa olevien verkostojen vahvistaminen sekä aktiivinen kiinnittyminen uusiin verkostoihin ja uusiin kansainvälisiin yhteyksiin alueen

vahvuuksia ja elinkeinoelämän tarpeita tukevalla tavalla. Maakuntaa kehitetään tasapainoisen aluerakenteen pohjalta, kansallisia ja kansainvälisiä kehittämisvyöhykkeitä voimistaen, koko Suomen hyvinvointia ja kestäväää kasvua tukevaksi.

Pohjois-Pohjanmaa alueiden ja yhteistyön maakuntana

Aluekehittäminen ja -suunnittelu on verkostotyötä, jossa lisäarvo syntyy eri tahojen antamasta panoksesta. Alueiden erilainen ja profiloitunut väestö-, elinkeino- ja osaamisrakenne pehmentää talouden heilahteluja ja mahdollistaa muuttoliikkeen maakunnan sisällä, jolloin työmarkkinoista tulee joustavimmat. Verkostomainen rakenne ei korosta rajoja tai hierarkiaa vaan luontevaa yhteistyötä. Aluekehittämistoimia kohdennetaan mahdollisimman joustavasti ja tarvelähtöisesti, alueiden rakenteelliset ja toiminnalliset eroavaisuudet huomioiden.

Pohjois-Pohjanmaalla kiinnitetään erityistä huomiota yritysten sijoittumiseen ja yrityksille tarjottavaan palvelurakenteeseen tasapuolisesti maakunnan alueella. Näin turvataan sekä työpaikat että kuntien ja kaupunkien veto- ja pitovoima. Tärkeää on, että alueellinen yhteistyö elinkeinoelämän edistämässä palvelee sekä suurempia että pienempiä paikkakuntia. Pitkät välimatkat, arktiset olosuhteet ja alhainen väestötiheys profiloivat maakuntaa.

Maakunnan hyvän saavutettavuuden ja tasapainoisen aluerakenteen perustana ovat hyväkuntoinen liikenneverkko, toimintavarmat liikenne- ja kuljetuspalvelut sekä tulevaisuuden tietoliikennetarpeet tyydyttävä maakunnan kattava valokuituverkko. Näillä varmistetaan monikeskuksisen maakunnan sisäiset, kansalliset ja kansainväliset yhteydet. Liikenneyhteyksillä, mukaan lukien tietoliikenneyhteydet, on ratkaisevan tärkeä rooli elinkeinojen toimintaedellytyksille ja yritysten sijoittumiselle. Digitalisaatiota hyödynnetään maakunnan osaamisverkostojen vahvistamisessa ja digitalisaation mahdollistamalla paikkariippumattomuudella parannetaan maakunnan aluerakenteen kestävyyttä. Sosiaali- ja terveystalouden palveluverkkouudistukset haastavat maakunnan aluerakenteen dynamiikkaa, työpaikkakehitystä sekä kuntien ja alueiden elinvoiman ylläpitämistä. Elinkeinoelämän kehittämisen lisäksi Pohjois-Pohjanmaalla pyritään turvaamaan monimuotoisen ja maantieteellisesti laajan maakunnan esteetöntä ja saavutettavaa palveluverkkoa.

Pohjoinen saavutettavuus ja maakunnan elinkeinorakenne

Pohjois-Pohjanmaan elinkeinorakenne koostuu maakunnan alueiden ja seutujen melko erilaisista elinkeinorakenteista. Maakunnan elinkeinoprofiilissa korostuvat raaka-aineiden jalostaminen ja eri toimialojen jalostusketjut (energia, puu, mineraalit), matkailu, kierto- ja biotalous, elektroniikan valmistus, metallien jalostus, metsäteollisuus, maa- ja elintarviketalous ja kaivostoiminta. Vahva yritysvetoinen T&K-toiminta, ja erityisesti Oulun vahva TKI-toiminta ICT- ja ohjelmistotalalla, on edelleen koko maakunnan kehittämisen vahvuuksia. Kullakin maakunnan alueella on omat vahvuutensa ja erityispiirteensä.

Suomen pohjoisten alueiden ja Pohjois-Pohjanmaan strateginen merkitys on suuri. Pohjois-Suomi porttina länteen ja voimakas panostus uusiutuviin energiamuotoihin ovat mahdollistaneet poikkeuksellisen mittavan pohjoisten teollisten investointien aallon. Laaja-alaiset energiahankkeet sijoittuvat pääosin maaseutualueille, joissa aiemmin on ollut taantuvaa kehitystä. Elinolojen laatutekijöihin panostetaan aluerakennetasolla.

Pohjois-Pohjanmaan liikenneinfra on merkittävä ja toimiva osa teollisuuden tuotantolinjaa. Vihreä siirtymä ja vetytalous ovat uudistaneet kaikkia maakunnan teollisuusalueita.

Yhteiskunnassa ja kansainvälisessä toimintaympäristössä on tapahtunut monia muutoksia. Pohjois-Pohjanmaa on pystynyt vastaamaan ajan ilmiöihin ja hyödyntänyt niitä. Maakunnan infraverkko maalla, merellä, ja lentoliikenteessä tukee koko maan huoltovarmaa, kilpailu- ja uudistumiskykyistä, resurssiviisasta ja kokonaisvaltaisesti kestävästä kehitystä. Hyvä saavutettavuus ja toimiva liikenneinfrastruktuuri ovat alueemme toimintojen alusta.

Pohjois-Pohjanmaa ja koko Pohjois-Suomi on kytkeytynyt vahvasti Keski-Euroopan solmupisteisiin sekä pohjoiselle Atlantille Pohjanmeri-Itämeri ja Skandinavia-Välimeri-ydinverkkokäytävien kautta. Pohjanmeri-Itämeri-ydinverkkokäytävän painopiste on entistä vahvemmin sen pohjoisimmilla osuuksilla. Pohjois-Norjan satamat ovat saavutettavissa. Huoltovarmuus, turvallisuus ja EU:n sotilaallinen liikkuvuus on taattu Pohjoismaiden välisillä toimivilla yhteyksillä ja käytännön toimilla. Erityisesti 2000-luvun toinen neljännes on ollut alueen pääväylien modernisoinnin aikaa. Eurooppalaista TEN-T ydinverkkokäytävää edustavat pääradan kaksoisraideosuus ja VT4 kehittäminen ovat olleet kansallisen huoltovarmuuden ja pohjoisen kilpailukykyyn vahvistamisen pääinvestoinnit. Maakunnan parantunut saavutettavuus tarkoittaa nopeampia ja sujuvampia raideyhteyksiä eteläiseen Suomeen, sekä myös Ruotsin suuntaan. Lähiliikenne on alueella toimivaa. Lähijuna tarjoaa pohjois-eteläsuuntaisen yhteyden Oulun seudulla, eteläpäässä aina Raaheen saakka. Alemman tieverkon korjausvelka on saatu taittumaan.

Perämeren satamien rooli merilogistiikan solmuina on merkittävä. Pohjois-Pohjanmaan satamien välityskykyyn ja maaliikenneyhteyksiin kiinnitetään erityinen huomio. Pohjoisen satamilla on iso merkitys Euroopan pohjoisten leveysasteiden sisämarkkinoiden toimivuuteen ja taloudellisuuteen sekä alueelliseen ja sosiaaliseen koheesioon.

Oulu on pohjoisen lentoliikenteen solmukohta. Kuusamo toimii yhtenä Pohjois-Suomen johtavana matkailulentoasemana. Lentoliikenteessä käytettävät energiamuodot mahdollistavat entistä monipuolisemman lentoliikenteen hyödyntämisen lähes päästöttömästi. Lentoliikenteessä toimivien operaattoreiden toiminnan osalta on tapahtunut voimakas uudistuminen. Lentävien koneiden kehittyminen, lennonvarmistuspalvelujen ja ilmatilan käytettävyyden tehostuminen tarjoavat uusia liikenteellisiä mahdollisuuksia. Myös lentoasemien tarjoamat palvelut ovat entistä monipuolisempia ja toimivat tehokkaammin. Pudasjärven, Kalajoen, Ylivieskan ja Pyhäjärven lentokenttiä voidaan myös hyödyntää lentoliikenteessä tapahtuneen voimakkaan kehittymisen ansioista.

Vyöhykkeet ja keskukset aluerakenteen runkona

Pohjois-Pohjanmaan hyvinvoinnin ja kestävä kasvun mahdollistava alue- ja väestörakenne tarkoittaa useita vahvoja alueita ja seutuja, jotka ovat vuorovaikutuksessa lähialueiden ja muiden maakuntien kanssa, myös kansainvälisesti. Maakunnan aluerakenteen runkona on kattava kuntien keskus- ja kyläverkosto ja niitä yhdistävä liikenneverkko.

Pohjois-Pohjanmaan aluerakenne on monikeskuksinen, keskusten merkitys painottuu väestönkehityksen mukaan. Pohjois-Pohjanmaa on erilaisten alueiden maakunta ja maakunnan aluerakenne on tasapainossa. Oulu on kasvattanut rooliaan pohjoisen kasvun keskuksena, aluerakenteen solmukohtana ja valtakunnanosakeskuksena, ja maakunnan seutukeskuksilla on laajoja vaikutusalueita. Maakunnan vahvat ja profiloituneet alueet tuovat kansallista lisäarvoa. Pieniä kunta - ja taajamakeskuksia sijaitsee edelleen varsin kattavasti eri puolilla maakuntaa.

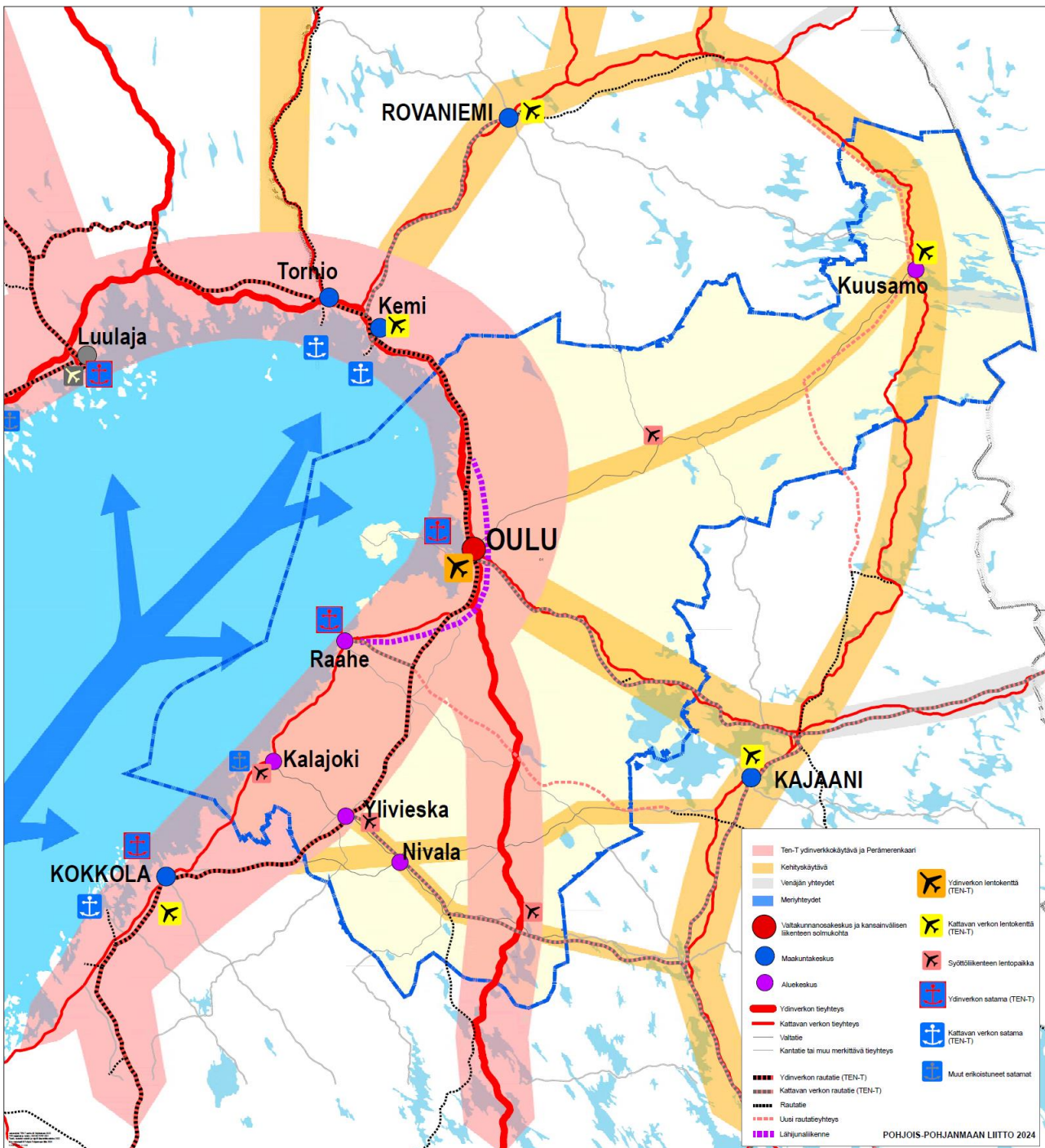
Keskusten runkoverkko on pääpiirteissään säilynyt maakuntatason palvelujen järjestämisen ja seudullisen asioinnin kautta. Merkittävillä investoinneilla, uusilla suurilla työllistäjillä, palveluverkon ratkaisulla ja laadukkaalla aluekehittämisellä on positiivinen vaikutus keskusten kehitysedellytyksiin. Monipaikkainen asuminen tasoittaa aluerakenteen eriytymistä.

EU:n laajuinen TEN-T verkosto on Suomen kasvun kannalta olennainen työkalu. TEN-T verkot ja pohjoisen hankkeet ovat hyödyntäneet huomattavassa määrin EU-rahoitusta. TEN-T-asetuksen palvelutasotavoitteet on pääosin saavutettu, myös kattavan verkon osalta. Energia-, liikenne- ja tietoliikenneverkkojen huoltovarmuusyhteydet ovat vahvoja maakunnan ja Perämerenkaaren alueella. Pohjoinen liikenneinfra mahdollistaa työvoiman liikkuvuuden sekä sujuvat kuljetukset osana toimitusketjuja. Osaava työvoima ja työperusteinen maahanmuutto ovat maakunnan kestävä elinvoiman rakentamisen edellytys.

Liikennejärjestelmän kehittämisellä on iso merkitys kasvukäytävien toiminnalle. Perämerenkaari on kehittynyt kansainvälisesti merkittäväksi liikenne- ja osaamiskäytäväksi Euroopan pohjoisosassa. Toimiva liikennejärjestelmä mahdollistaa vuorovaikutuksen ja innovoinnin valtakunnan ja maakuntien rajat ylittävästi, mikä vahvistaa Perämerenkaarta kestävä, kasvavana ja houkuttelevana alueena. Alueella on tärkeä rooli huoltovarmuudessa ja talouskasvussa sekä Suomessa, että Ruotsissa. TEN-T-ydinverkkokäytävät ovat parantaneet oleellisesti Pohjois-Pohjanmaan yhteyksiä muualle Eurooppaan. Oulu on TEN-T-verkon merkittävä, eri liikennemuodot yhdistävä solmupiste. Pohjois-Pohjanmaan kunnat ja alueet ovat yhteydessä toisiinsa ja muuhun maailmaan sujuvien kuljetusketjujen kautta. Kansainvälisten käytävien kehittäminen parantaa Pohjois-Pohjanmaan sisäistä ja ulkoista saavutettavuutta. Teollisuuden, alkutuotannon ja matkailun sekä sotilaallisen liikkuvuuden edellytykset paranevat.

Pohjois-Suomen maakuntakeskusten väliset kehittämisvyöhykkeet tarjoavat erikoistuneelle työvoimalle laajempia työmarkkinoita, mikä edistää yritysten työvoiman saatavuutta. Viitoskäytävä on yksi kehittämisvyöhykkeistä. Valtatie 5 ja Savon rata ovat vyöhykkeen selkärankaa. Kehittämisvyöhykkeenä kehitetään myös valtatiehen 20 perustuvaa matkailu- ja logistiikkakäytävää. Valtatietä 8 kehitetään läntisenä teollisuus- ja satamavyöhykkeenä. Muita kehittämisvyöhykkeitä ovat muiden muassa vt 28 yhteysvälin Kajaani-Kokkola ympärille muodostuva vyöhyke sekä vt 27

verkostokaupunkien vyöhyke. Nämä kehittämisvyöhykkeet kytkevät parantuneiden liikenneyhteyksien avulla kaupunkiseutujen väliset ja niiden läheisyydessä olevat maaseutualueet osaksi laajempaa kokonaisuutta.



Kuva: Teemakartta 1. Kehittämisvyöhykkeet ja logistiikka.

Kestävä energiatuotanto ja siihen pohjautuva teollisuus

Energiatalouden murrokseen on vastattu päämäärätietoisesti ja pitkäjänteisesti. Fossiilista energiaa korvaavaa uusiutuvan energian tuotantoa ja varastointia on edistetty ja kehitetty maakunnan vahvuuksiin pohjautuen monipuolisesti. Laajoja

pinta-aloja vaativien energiahankkeiden sijoittumisen ohjaus perustuu kestävyyden kaikki näkökulmat huomioivaan maakunta- ja kuntatason maankäytön suunnitteluun ja laajaan vuorovaikutukseen. Energiatuotannon ja maankäytön ristiriitaiset odotukset on ratkaistu ja energiasektori on merkittävin tekijä ilmastonmuutoksen hillinnässä Pohjois-Pohjanmaalla. Ympäristönäkökohdat, viherrakenne ja ekologiset yhteydet sekä luonnon monimuotoisuus, laadukkaat elinot ja virkistysmahdollisuudet on huomioitu ja turvattu laajoilla energiatuotannon alueilla.

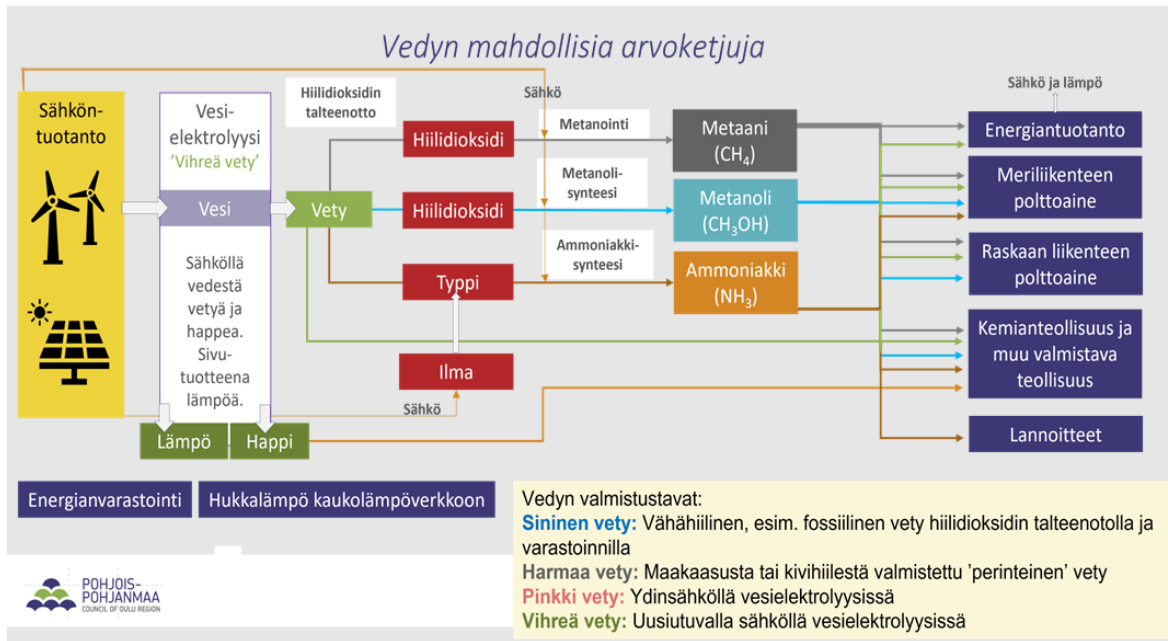
Investoinnit vähäpäästöiseen energiantuotantoon (kuten tuulivoima, aurinkoenergia, biokaasu, geotermien energia ja metsäenergia) ovat toteutuneet ja luoneet edellytykset energiaintensiivisen teollisuuden sijoittumiselle laajasti koko maakuntaan - Koillismaalta Kalajokilaaksoon. Rannikon mittava merituulivoimapotentiali on hyödynnetty, ja maatuulivoiman mukaan lukien Pohjois-Pohjanmaa on Suomen kärkimaakunta tuulivoimatuotannossa. Hanhikivenniemen ydinvoimatuotantoalueelle on löydetty kansallisen tason ratkaisu. Energiasektorin yhteistyö Pohjois-Suomen ja Pohjois-Ruotsin kanssa on aktiivista.

Pohjois-Pohjanmaalla ei pelkästään tuoteta energiaa ja siirretä energiaa muualle hyödynnettäväksi. Maakunnassa toteutetaan myös energian varastointi ja jatkojalostus - energiatuotannon arvonalisästä suurin osa jää alueelle. Yhtenä merkittävänä toteutuneena investointina on Pyhäsalmen entiselle kaivosalueelle rakentunut suuren kokoluokan energiavarasto.

Kausivaihtelevan energian varastointi ja jatkojalostus, kuten akku- ja vetyteknologia, ovat luoneet uusia työpaikkoja ja elinvoimaa alueelle. Raahen seutu toimii kansallisen vetytalouden keskuksena. Terästehdas SSAB Raahessa on toiminut puhtaan terästeollisuuden kansainvälisenä suunnannäyttäjänä jo vuosikymmenten ajan. Pohjois-Pohjanmaan satamat toimivat logistisina solmukohtina ja satamista viedään maailmalle jatkojalosteita, joita tuotetaan maakunnan uusiutuvalla energialla. Pohjois-Pohjanmaan kaasuputkiverkosto on mahdollistanut vetytalouden paikallisen kehittymisen useissa Pohjois-Pohjanmaan kunnissa, myös muualla kuin 2020-luvulla visioidun kansallisen vetyputkiston varrella. Vetytuotannon sivutuotteena syntyvä lämpö hyödynnetään paikallisesti kaukolämpönä.



KUVA. Hahmotelma kaasuverkkoyhteystarvemerkinistä Pohjois-Pohjanmaan energia- ja ilmastovaihekaavassa 2024.



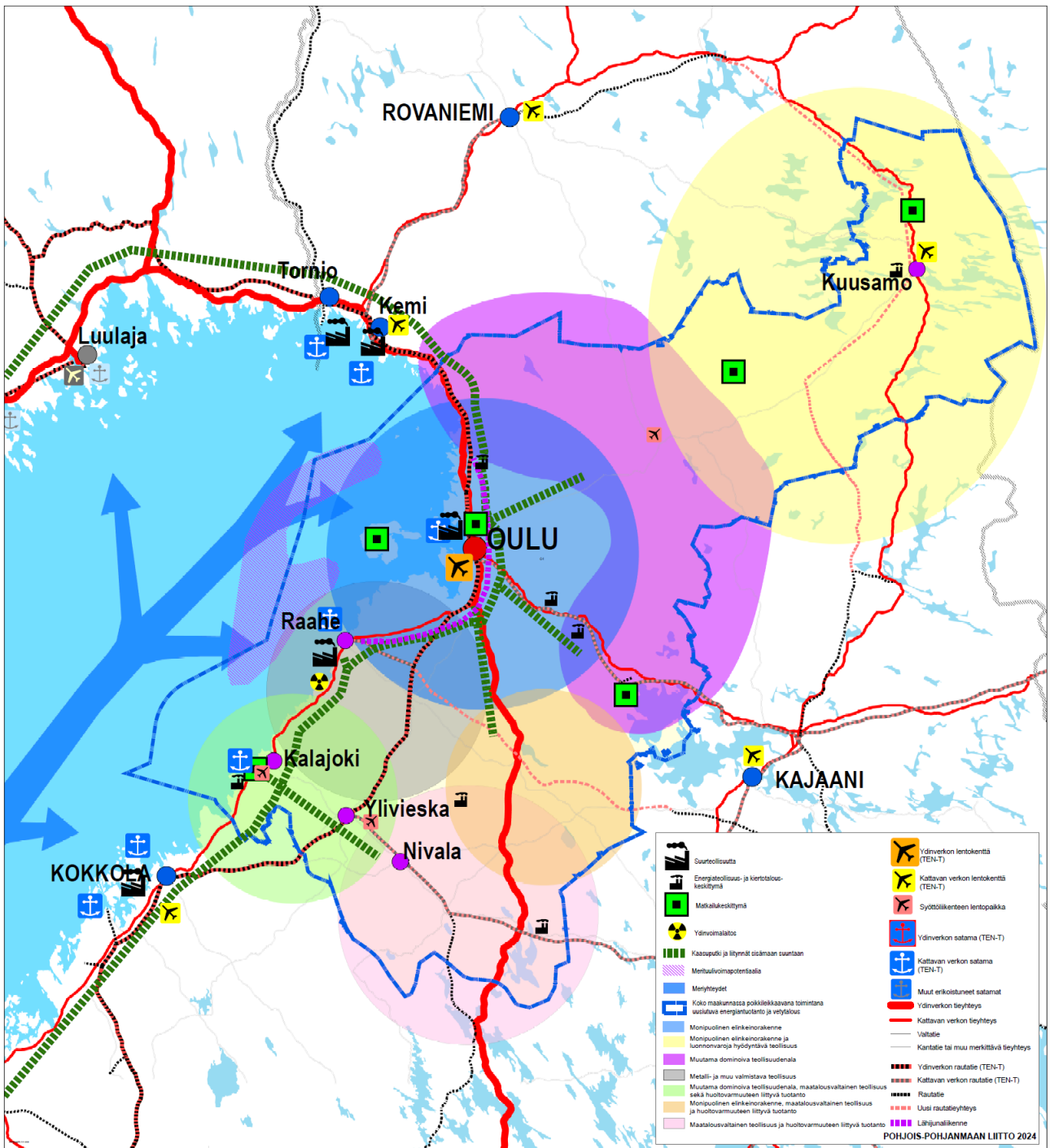
KUVA. Vedyn arvoketjuja, joihin Pohjois-Pohjanmaalla pohjautuu teollista tuotantoa vuonna 2050

Merkittävänä tekijänä puhtaan energiasiirtymän menestyksessä on ollut energiakäytön tehokkuus ja joustava energiajärjestelmä. Pohjois-Pohjanmaalla älykkäiden energiajärjestelmien kehitys on tuonut energiatehokkuuteen innovatiivisia ratkaisuja, joita hyödynnetään myös maailmanlaajuisesti: vähemmän on enemmän!

Energiasektorin kehitys on mahdollistettu osaamisen kehittämällä ja jatkuvalla koulutuksella; energiasektorin osaaminen on korkeaa kansainvälistä tasoa. Maakunnassa on vuosikymmenten ajan toiminut energiaosaamiskeskus, joka kokoaa toimijat tuuli- ja aurinkovoimatuotannon sekä vetytalousarvoketjun kehittämiseen ja mahdollisuuksien täysimittaiseen hyödyntämiseen.

Energiasektorin toimet ovat kytköksissä muihin sektoreihin. Maatalousvaltaisena maakuntana koko Suomen kannalta tärkeän maatalouden ilmastopäästöt ovat olleet tarkastelun alla. Maatalouden kiertotaloustoimien kautta haasteet on käännetty mahdollisuuksiksi. Vuosikymmenten ajan jatkunut kehitys on edelleen kehittynyt, ja vuonna 2050 valtaosa Pohjois-Pohjanmaan maatalouden sivuvirroista hyödynnetään biokaasuksi: lämpöä, sähköä, liikennepolttoaineita sekä ravinteita, ja samalla kannattavuutta ja kasvihuonekaasupäästövähennystä maataloussektorille. Maatalous elinkeinona on houkutteleva ja sen imago on positiivinen.

Turvemaat ovat monipuolisessa käytössä. Osa entisistä turvetuotantoalueista on ennallistettu kosteikoiksi, osassa niistä viljellään arvokkaita kosteikkokasveja, osa on metsitetty tai ne toimivat aurinkovoimatuotannossa. Kaikissa turvemaita koskevissa toimissa on huomioitu ja saatu alueiden vesitalous kuntoon, ja Pohjois-Pohjanmaan vesistöjen tila on parantunut – kirkkaat vesistöt!



Kuva: Teemakartta 2. Elinkeinorakenne ja kestävä energian tuotanto.

Voimakkaasti kasvava Oulun seutu ja vakaan väestönkehityksen muu maakunta

Pohjois-Pohjanmaan väestönkasvun perustan muodostaa nettomaahanmuutto, mikä on moninkertainen tappiolliseen kuntien väliseen nettomuuttoon nähden. Pohjois-Pohjanmaalla toimivat yritykset, cleantechin, vihreään teknologian ja biotalouden aloilla, ovat kyenneet houkuttelemaan sekä uusia asukkaita että paluumuuttajia luomalla pysyviä, taloudellisesti kestäviä ja houkuttelevia työpaikkoja. Pohjois-Pohjanmaan onnistuminen energiamurroksessa ja uusien teknologisten innovaatioiden edelläkävijänä on tehnyt siitä vetovoimaisen alueen. Pohjois-Pohjanmaan älykkäät energiaverkot, energiatehokkaat rakennukset ja kestävä liikunnan järjestelmät toimivat esimerkkinä muille alueille.

Syntyvyys on pysytellyt Pohjois-Pohjanmaalla korkealla tasolla kasvaneen maahanmuuton ansiosta. Viimeisten kahden vuosikymmenen aikana kuolleisuus on kuitenkin väestön vanhenemisen vuoksi ylittänyt syntyvyyden ja luonnollinen väestönlisäys ei ole enää kyennyt kasvattamaan maakunnan väestöä.

Oulun seudun väestönkasvu on ollut voimakasta jo kuuden vuosikymmenen ajan, erityisesti 2000-luvulla. Syntyvyys ei ole saavuttanut 2000-luvun alkupuoliskon tasoa, mutta on silti noussut 2020-luvun notkahduksen jälkeen. Vasta 2040-luvulle tultaessa kuolleisuuden määrä ylitti syntyneiden määrä ja luonnollinen väestönkasvu pysähtyi. Kuntien välisessä nettomuutossa Oulun seutu on kyennyt houkuttelemaan monipuolisella koulutus- ja työpaikkatarjonnalla uusia asukkaita sekä kotimaasta että ulkomailta. Myönteisin kehitys viime vuosikymmeninä on ollut nettomaahanmuutossa.

| Oulun seutu | toteutunut väestönkehitys (lukumäärätiedot asukasta vuotta kohti) ja tuleva kehityksen suunta (symbolit) | | | | | | |
|------------------------------------|--|--------------|--------------|--------------|-------------|-------------|-------------|
| | 1990-luku | 2000-luku | 2010-luku | 2020-2022 | 2023-2029 | 2030-luku | 2040-luku |
| Syntyneet | 2 768 | 3 339 | 3 207 | 2 693 | + | + | + |
| Kuolleet | -1 195 | -1 304 | -1 492 | -1 835 | + | + | - |
| Luonnollinen väestönlisäys | 1 573 | 2 035 | 1 715 | 858 | + | + | +/- |
| Kuntien välinen nettomuutto | 971 | 1 286 | 571 | 709 | + | + | + |
| Nettomaahanmuutto | 108 | 197 | 509 | 881 | ++ | ++ | +++ |
| Kokonaisnettomuutto | 1 079 | 1 482 | 1 079 | 1 589 | +++ | +++ | ++++ |
| Kokonaismuutos | 2 715 | 3 518 | 2 733 | 2 413 | ++++ | ++++ | ++++ |

Pohjois-Pohjanmaan Oulun seudun ulkopuolisen alueen (Koillismaa, Oulunkaari, Raahen seutu, Haapaveden-Siikalatvan seutu, Nivala-Haapajärven seutu ja Ylivieskan seutu) väestökehitys oli vähenevä vuosikymmeniä, mutta 2020-luvun lopulta lähtien väestönkehityksen suunta on kääntynyt. Viime vuosikymmeninä väestön ikääntyessä kuolleisuus on ylittänyt syntyvyyden. Seudut ovat myös kokeneet tappiota kuntien välisessä nettomuutossa. Väestömäärän kehitykseen on viimeisinä vuosikymmeninä tuonut helpotusta nettomaahanmuuton kasvu. Muun maakunnan väestömäärä onkin

pysynyt vakaana jo kolmen vuosikymmenen ajan. Maaseutumaisten alueiden positiivisen kehityksen mahdollistivat kansalliset toimet sen jälkeen, kun valtakunnan politiikassa omaksuttiin ajatus, että elävä ja toimelias maaseutu on myös kansallisen turvallisuuden kysymys, huoltovarmuudesta puhumattakaan.

| Muu maakunta | toteutunut väestönkehitys (lukumäärätiedot asukasta vuotta kohti) ja tuleva kehityksen suunta (symbolit) | | | | | | |
|------------------------------------|--|---------------|---------------|---------------|------------|------------|------------|
| | 1990-luku | 2000-luku | 2010-luku | 2020-2022 | 2023-2029 | 2030-luku | 2040-luku |
| Syntyneet | 2 525 | 2 105 | 1 850 | 1 359 | - | - | - |
| Kuolleet | -1 759 | -1 706 | -1 759 | -1 951 | + | - | - |
| Luonnollinen väestönlisäys | 766 | 399 | 91 | -592 | +/- | -- | -- |
| Kuntien välinen nettomuutto | -1 449 | -1 507 | -1 442 | -1 008 | - | - | - |
| Nettomaahanmuutto | 92 | 147 | 310 | 427 | + | +++ | +++ |
| Kokonaisnettomuutto | -1 357 | -1 361 | -1 132 | -581 | +/- | ++ | ++ |
| Kokonaismuutos | -561 | -950 | -1 001 | -1 175 | +/- | +/- | +/- |

Pohjois-Pohjanmaan väestö on monimuotoista voimakkaan maahanmuuton ansiosta. Uudet asukkaat ovat tuoneet mukanaan erilaisia kulttuurisia taustoja, kielitaitoja ja elämäntapoja, mikä on vahvistanut väestön hyvinvointia. Taloudellisesti ajatellen maahanmuutto tuo alueelle yrittäjyyttä ja työvoimaa, mikä voi edelleen houkutelaa uusia investointeja ja luoda pohjaa uusille innovaatioille.

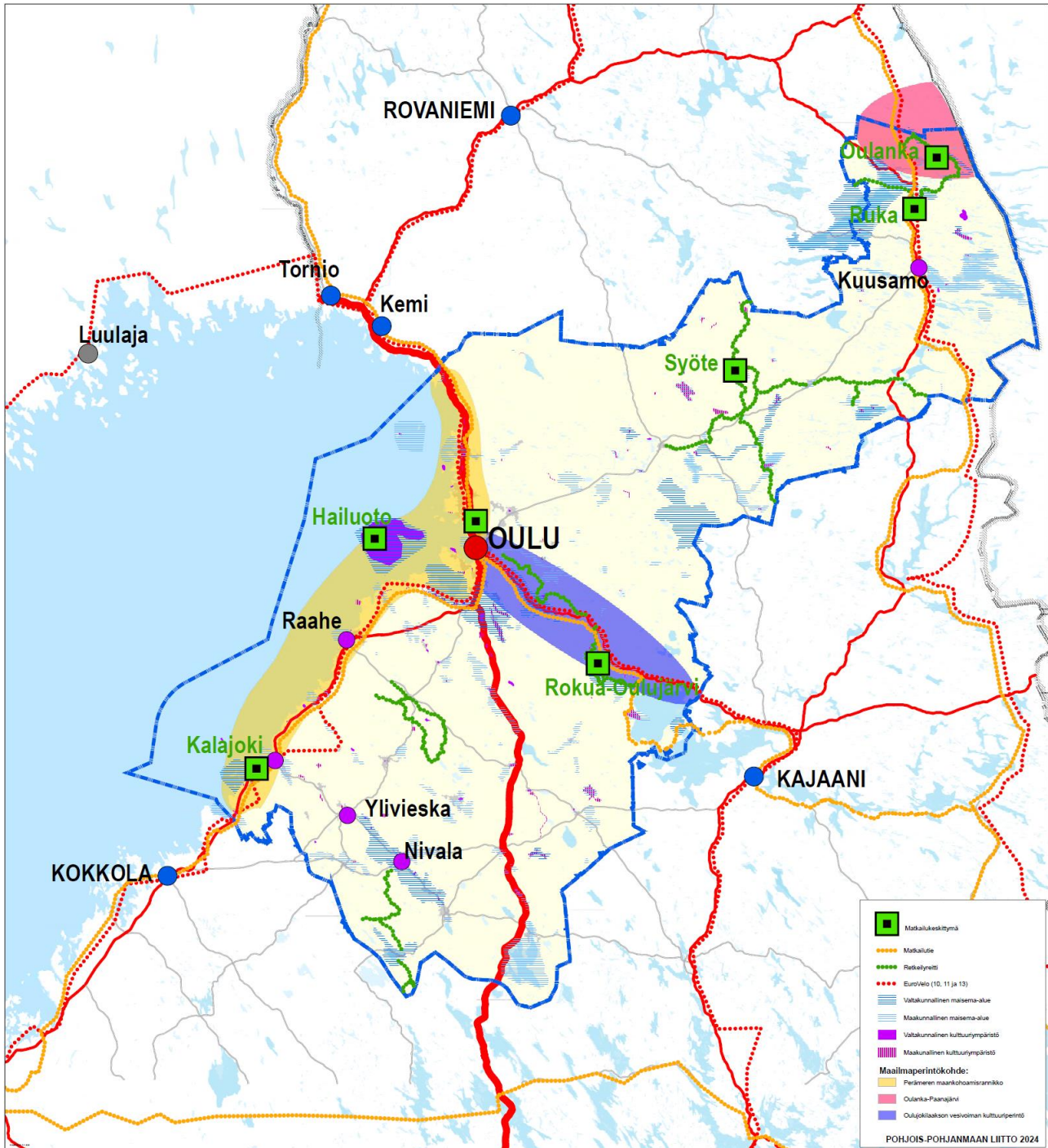
Hyvinvoinnin aluerakenne

Laadukkaan elinympäristön turvaaminen koko maakunnassa on tärkeää veto- ja pitovoiman kannalta. Esimerkiksi maakunnan monissa kuntakeskuksissa on menestyvää yritystoimintaa mutta vaikeuksia saada uusia asukkaita. Tarvitaan siis vahvaa aluerakenteellista viestiä tahdosta ylläpitää ja vahvistaa laadukasta elinympäristöä niin maaseudulla, kylissä, maaseudun keskuksissa, kuntakeskuksissa kuin kaupunkikeskustoissakin.

Hyvinvoinnin aluerakenteeseen on otettu mukaan laadukkaaksi koetun elinympäristön osatekijöitä. Aluerakenteessa on korostettu maaseutualueiden, kylien ja kuntakeskusten asukkaiden elinympäristöjen laatua ja virkistysmahdollisuuksia ylläpitäviä alueita, reittejä ja tapahtumapaikkoja, jotka voivat samalla olla kansainvälisesti ja kansallisesti tärkeitä luonto-, kulttuuri- ja matkailukohteita. Osa näistä on nykyisiä ja maakuntaa kehitettäessä tavoitteena onkin niiden roolin ja arvojen turvaaminen pitkälle tulevaisuuteen. Esimerkiksi vetovoimaiset tapahtumat tukevat yhteisöllisyyttä ja elävät paljolta osin laajan järjestötoiminnan ja pohjoispohjalaisen talkooperinteen varassa. Tärkeimmät vaellusreitit on huomioitu tarkastelussa.

Jokaisessa elinympäristössä on myös mahdollisuus elää ilmastoviisaasti. Myös lähiluonto ja turvallinen liikkuminen sekä ajallisesti kerroksinen rakennettu kulttuuriympäristö kuuluvat lähtökohtaisesti jokaiseen elinympäristöön.

Aluerakenteesta puuttuvat arjen palvelujen saavutettavuuteen vaikuttavat koulujen, oppilaitosten, terveyspalvelujen ja kaupallisten palvelujen tavoitteelliset verkostot. Hyvinvoinnin aluerakennekartalta puuttuvat myös arjen lihasvoimaista liikkumista tukevat verkostot ja maaseudulla asumista tukevat tietoliikenneverkot.



Kuva: Teemakartta 3. Hyvinvoinnin aluerakenne.

Luonnon monimuotoisuutta ylläpitävä siniviherrakenne

Siniviherrakenne kuvaa sekä maa- että vesiluontoa kokonaisuutena.

Siniviherrakenteen elementtejä ovat metsät, suot, vesistöt, kosteikot, pellot, puistot, istutukset sekä esimerkiksi viherkatot.

Maakunnan tasolla viherrakenne on luonnon ydinalueista ja niiden välisistä yhteyksistä muodostuva ekologinen verkosto. Sinirakenne muodostuu vesiluonnon kannalta merkittävistä alueista. Purot, ojat, joet ja järvet muodostavat yhdessä siniverkoston, joka kytkeytyy vahvasti viheralueisiin ja on yhteydessä myös Itämereen. Kaikki tämä elollinen luonto lepää jääkauden muovaaman elottoman luonnon päällä.

Luonnon ydinalueella tarkoitetaan rauhallisia ja yhtenäisiä sekä pinta-alaltaan riittävän laajoja metsäalueita tai puistoja, joilla ihmisen vaikutus on vähäinen ja joilla eläimet pystyvät elämään pysyvästi niin kaupungeissa kuin niiden ulkopuolellakin.

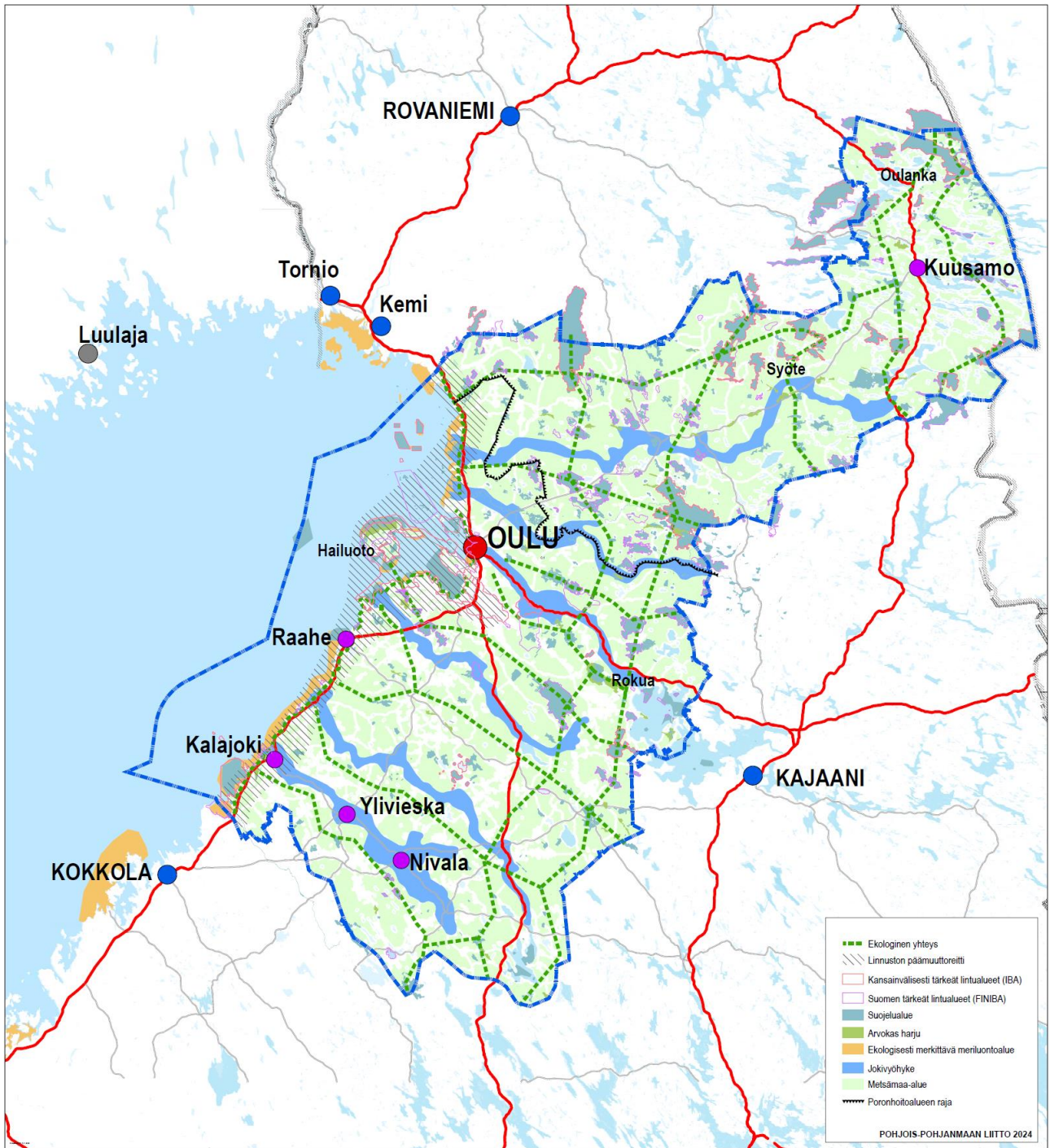
Ydinalueisiin kuuluvat luonnonsuojelualueiden ohella myös pienemmän mittakaavan arvokkaat alueet, kuten luonnonsuojelullailla, vesilailla ja metsälailla suojellut luontotyyppikohteet sekä huomionarvoisten eliölajien elinympäristöt. Yleensä ekologinen yhteys on käytävämäinen ja se yhdistää toisiinsa luonnon ydinalueita tai näitä pienempiä habitaatteja. Ekologiset yhteydet ovat ensiarvoisen tärkeitä populaatioiden väliselle geeninvaihdolle ja siten populaatioiden säilymiselle elinvoimaisina. Ekologisten yhteyksien kuvaukset löytyvät raportista [Kestävä tuulivoimarakentaminen Pohjois-Pohjanmaalla, TUULI-hanke. Viherrakenne- ja ekosysteemipalveluselvytykset. Pohjois-Pohjanmaan liitto 12/2021.](#)

Maakunnalle tyypillinen erityispiirre ovat myös jokilaaksot, joita sijoittuu tasaisesti koko länsirannikolle, ja jotka muodostavat pienikokoisille eläinlajeille vaellusesteen. Vesistöt lähiympäristöineen ovat kuitenkin monien lajien tärkeitä elin- ja lisääntymisalueita ja ne sekä niiden varret muodostavat ekologisia kulku-/leviämisreittejä eläimille ja kasveille.

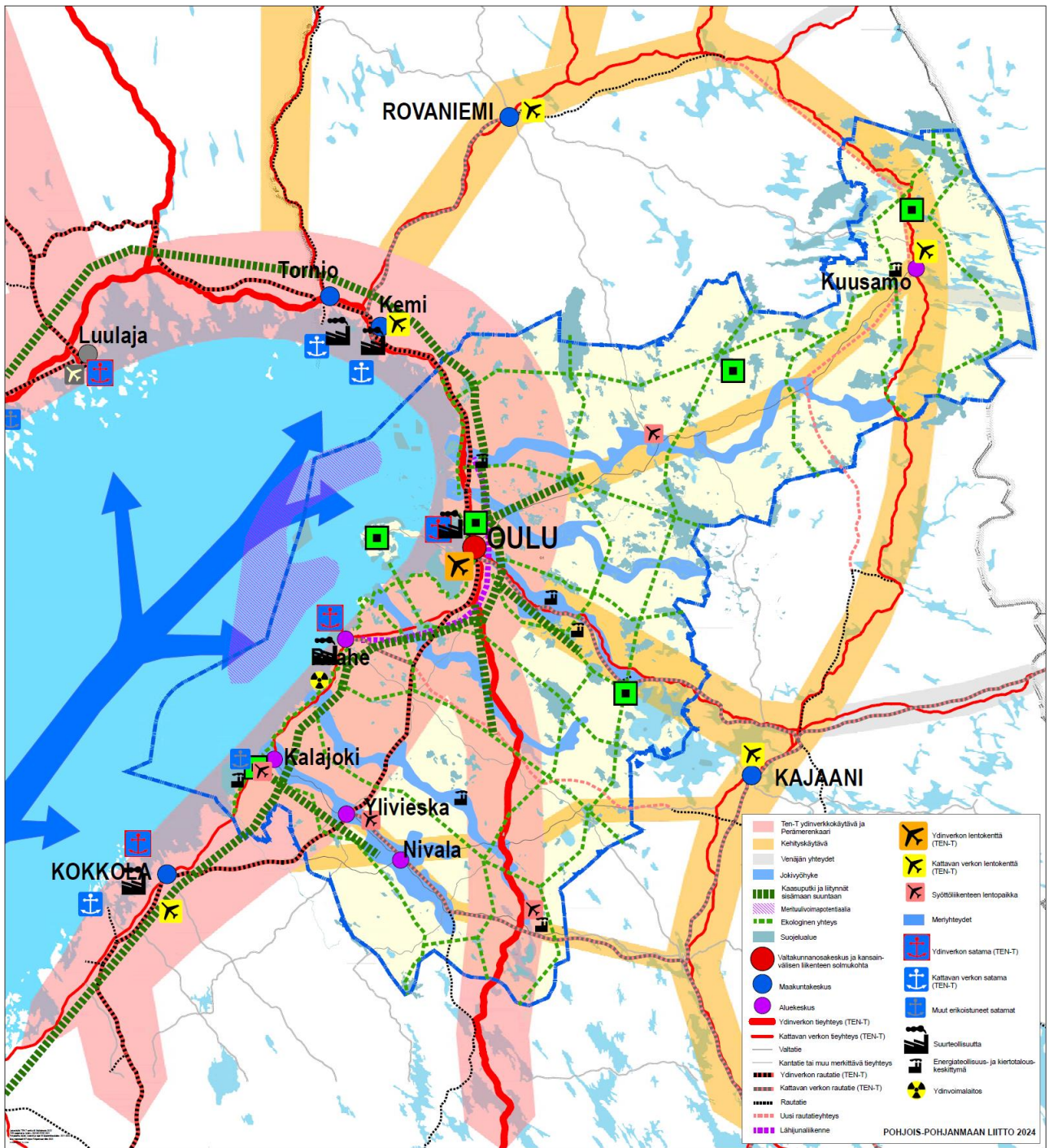
Koko maakunnan alueella on vahvat riistakannat, joiden säilyminen edellyttää riistalajiston ravinnonsaannin ja liikkumisen turvaamista. Suurpedoista karhulla, ilveksellä ja sudella on maakunnan alueella vahvat kannat poronhoitoalueen ulkopuolella ja ahmalla myös poronhoitoalueella. Maakunnan pohjoisosassa porojen kulkuyhteyksien säilyminen laidunten välillä on tärkeää. Maakunnan eteläosassa tulee turvata jokilaaksojen välisten metsäisten alueiden kulkuyhteydet sekä koko maakunnan alueella kulkuyhteydet naapurimaakuntiin. Ekologisia yhteyksiä käyttävät erityisesti suuret nisäkkäät kuten hirvi, metsäpeura, susi, karhu ja ahma. Kainuun ja Pohjois-Pohjanmaan metsäpeurakannoista on muodostunut elinvoimainen metsäpeurakanta maakunnan eteläosaan. Rannikon suuntainen ekologinen yhteys on kapea koko matkaltaan ja aluetta käytetään myös virkistäytymiseen.

Kaupunkiseutujen ja taajamien rakentamattomat alueet ovat osa laajempaa viherrakennetta. Viheralueet, lähimetsät ja puistot ovat elinympäristöä luonnonvaraisille ja kulttuurivaikutuksesta hyötyville eliölajeille ja toimivat ekologisina käytävinä rakennetussa ympäristössä.

Myös maakunnan sadat perinnebiotoopit ylläpitävät osaltaan luonnon monimuotoisuutta.



Kuva: Teemakartta 4. Luonnon monimuotoisuutta ylläpitävä siniviherrakenne.



Kuva: Pohjois-Pohjanmaan tavoiteltava aluerakenne 2050, yhdistelmäkartta.