

Pohjois-Suomen hallinto-oikeus
Isokatu 4
PL 189
90101 OULU

16.11.2020

Viite 01621/20/7402

LAUSUNTO

Pohjois-Suomen hallinto-oikeus on pyytänyt Pohjois-Pohjanmaan liitolta lausuntoa Oulunkaaren kuntayhtymän tekemän valituksen johdosta. Valitus kohdistuu Pohjois-Pohjanmaan liiton 24.6.2020 tekemään maksatuspäätökseen, jolla Oulunkaaren ja Koillismaan kasvu- ja vientikokeiluverkosto – OK#Kasvuverkosto (A72115) -hankkeen viimeinen maksatushakemus on hylätty.

Maksatushakemuksen hylkäysperuste

Päätöksen perusteena ollut maksatushakemus (liite 1) on koskenut hankkeen viimeistä maksatusjaksoa. Maksatushakemuksen hylkäysperusteena on ollut alueiden kehittämisestä ja rakennerahastohankkeiden rahoittamisesta annetun asetuksen (357/2014, jäljempänä aluekehitysasetus) 21.2 §:ssä säädetyn neljän kuukauden määräajan umpeutuminen.

Kuten valituksen liitteenä olevasta maksatushakemuksesta käy ilmi, että kyseessä on ollut hankkeen viimeinen maksatushakemus, jolloin se tulee aluekehitysasetuksen 21.2 §:n mukaisesti panna vireille viimeistään neljän kuukauden kuluessa hankkeen päättymisestä. Maksatushakemuksesta käy niin ikään ilmi, että hankkeen päättymispäivämäärä on ollut 30.11.2019 ja maksatushakemuksen saapumispäivämäärä on ollut 29.5.2020. Pohjois-Pohjanmaan liitto on yllä lausuttuihin seikkoihin perustuen hylännyt maksatushakemuksen, koska se on saapunut säädetyn määräajan jälkeen.

Valituksessa esitetty tapahtumien kuvaus

Oulunkaaren kuntayhtymä kertoo tapahtumainkulusta valituksessaan, että loppuraportin ja maksatushakemuksen käsittely tapahtui projektihenkilön ja allekirjoittajan ollessa yhtä aikaa läsnä 2.3.2020. Molemmat asiakirjat allekirjoitettiin sähköisesti 2.3.2020. Maksatushakemusta ei voitu jättää viranomaiskäsittelyyn ennen kuin loppuraportti on allekirjoitettu. Loppuraportti allekirjoitettiin ja jätettiin viranomaiskäsittelyyn. Tämän jälkeen ei enää palattu maksatushakemusosioon. Hakijan oletuksena oli, että kaikki viranomaiskäsittelyä edellyttävät toimet oli suoritettu.

Valituksen perustelut

Pohjois-Pohjanmaan liitto on oikaisuvaatimusta koskevassa päätöksessään 28.9.2020 § 134 todennut, että maksatushakemus oli allekirjoitettu sähköisesti EURA 2014 -järjestelmässä 2.3.2020, jolloin maksatus näkyi järjestelmässä tilassa keskeneräinen. Hakija ei jättänyt hakemusta erikseen viranomaiskäsittelyyn eikä se siten ole tullut vireille viranomaiskäsittelyssä. Hakija jätti samaan aikaan käsittelyyn loppuraportin, jonka tila oli saapunut. Maksatushakemuksen myöhästymisen ei ole johtunut järjestelmän puutteellisesta ominaisuudesta. Loppuraportti ja maksatushakemus laaditaan erillisinä

asiakirjoina Euroopan aluekehitysrahaston hallinnoinnissa käytettävässä sähköisessä EURA 2014 -järjestelmässä. Mainitut asiakirjat jätetään viranomaiskäsitelyyn itsenäisesti ja erikseen. Loppuraportti ei ole maksatushakemuksen liite eikä muutenkaan osa maksatushakemusta.

Oulunkaaren kuntayhtymä on hallinnoinut useita hankkeita ja on kokenut hanketoimija. Oulunkaaren ja Koillismaan kasvu- ja vientikokeiluverkosto – OK#Kasvuverkosto (A72115) -hankkeen aloituspalaveri on pidetty 21.9.2016. Palaverissa on käsitelty rahoituspäätös ja sen ehdot, taloushallintoa, hankkeen toteuttamista, tiedottamista, viestintää ja toiminnan jatkuvaa arviointia työ- ja elinkeinoministeriön sekä Pohjois-Pohjanmaan liiton ohjeiden mukaisesti. Tämän lisäksi ohjeistusta ja neuvontaa on saatavilla Pohjois-Pohjanmaan liiton ja Rakennerahastot.fi-verkkosivulta sekä puhelimitse ja sähköpostitse Pohjois-Pohjanmaan liitosta.

Pohjanmaan liitto katsoo, että Oulunkaaren kuntayhtymä ei ole esittänyt maksatushakemuksen lähettämisestä vastanneiden henkilöiden osalta sellaista COVID-19-tilanteen aiheuttamaa poikkeuksellista kuormitusta ja työjärjestelyjä, joiden vuoksi on ollut painavia syitä hakemuksen viivästymiselle.

Aluekehitysasetuksen 21 §:n mukaan tuen maksava viranomaislainen voi päättää, että tuki voidaan maksaa käytettävissä olevien määrärahojen puitteissa 2 momentissa säädetyn määräajan jälkeen tehdystä hakemuksesta, jos tuen saaja esittää painavia syitä hakemuksen viivästymiseen. Aluekehitystä koskevan työ- ja elinkeinoministeriön 30.4.2014 päivätyn muistion yksityiskohtaisissa perusteluissa on asetuksen 21 §:n 3 momenttia koskien todettu, että painava syy voi olla esimerkiksi hankehenkilöstön sairaus tai muu sellainen voittamaton este.

Väärinkäsitystä ei voida pitää painavana syynä eikä väärinkäsitys poista hakijan viimekätistä vastuuta huolehtia maksatushakemuksen saapumisesta viranomaiskäsitelyyn säädetyn määräajan kuluessa.

Pohjois-Pohjanmaan liiton näkemyksen mukaan valituksessa ei ole esitetty seikkoja, jotka antavat aiheutta muuttaa päätöstä, vaan valitus tulee hylätä kokonaisuudessaan.

Pauli Harju
Maakuntajohtaja
Pohjois-Pohjanmaan liitto

Riitta Pitkänen
Hallintojohtaja
Pohjois-Pohjanmaan liitto

Liite: maksatushakemus



Euroopan unioni
Euroopan aluekehitysrahasto

Maksatushakemus
Kestävää kasvua ja työtä 2014–2020
Suomen rakennerahasto-ohjelma



Viranomaisen merkintöjä

Saapumispäivämäärä 29.5.2020	Diaarinumero EURA 2014/3796/09 02 01 01/2016/PPL
Käsittelijä Heikki Laukkanen	Puhelinnumero 0509180035
Hankekoodi A72115	Tunniste A72115.0001
Tila Käsittelyssä	

1 Käsitlevä viranomainen

Käsitlevä viranomainen Pohjois-Pohjanmaan liitto

2 Maksatuksen tiedot

Maksatuskausi 01.07.2019-30.11.2019	Järjestysnumero 8/8
Onko kyseessä hankkeen viimeinen maksatushakemus? <input checked="" type="checkbox"/> Kyllä <input type="checkbox"/> Ei	

3 Tuensaajan (pää toteuttajan) tiedot

Tuensaajan nimi Oulunkaaren kuntayhtymä	
Y-tunnus 1006538-5	
Tilinumero (IBAN) FI3753500220042043	BIC OKOYFIHH
Tuensaajan kirjanpidossaan käyttämä koodi / tunniste 2815	
Viite	Viesti OK#Kasvuverkosto2815
Maksatuksen yhteyshenkilö Juha Torvinen	
Yhteyshenkilön sähköpostiosoite juha.torvinen@oulunkaari.com	Yhteyshenkilön puhelinnumero 050 3881 830

Muut tuensaajat (osatoteuttajat)

Tuensaajan nimi	Y-tunnus
Oulun Yliopisto	0245895-5
Koillis-Suomen kehittämissyhtiö Naturpolis Oy	1940705-4

4 Hankkeen perustiedot

Hankkeen nimi Oulunkaaren ja Koillismaan kasvu- ja vientikokeiluverkosto – OK#Kasvuverkosto	
Alkamispäivämäärä 1.8.2016	Päätymispäivämäärä 30.11.2019
Tukimuoto Alueellinen kehittämistuki: kehittämishanke	
Kustannusmalli Flat rate 24 % palkkakustannuksista	

5 Kustannus- ja rahoitustietojen yhteenveto (täydelliset tiedot taustalomakkeissa)

5.A Maksatuskauden kustannukset

1 Palkkakustannukset	56 814,74
2 Ostopalvelut	12 504,26
3 Kone- ja laiteinvestoinnit	0,00
4 Rakennukset ja maa-alueet	0,00
5 Muut kustannukset	0,00
6 Flat rate 24 %	13 635,54
Kustannukset yhteensä	82 954,54
Tulot	0,00
Nettokustannukset yhteensä	82 954,54

5.B Maksatuskaudella toteutuneet rahoituserät

Kuntien rahoitus: ulkopuolinen rahoitus	0,00
Muu julkinen rahoitus: ulkopuolinen rahoitus	0,00
Yksityinen rahoitus: ulkopuolinen rahoitus	220,00
Yhteensä	220,00

Tukikelpoisista kustannuksista maksetaan enintään rahoituspäätöksessä määrätyn tukiprosentin verran.

6 Kynnysarvot ylittävät hankinnat

Onko maksatushakemuksessa EU-kynnysarvot ylittäviä hankintoja? <input type="checkbox"/> Kyllä <input checked="" type="checkbox"/> Ei
Onko maksatushakemuksessa kansalliset kynnysarvot ylittäviä hankintoja? <input type="checkbox"/> Kyllä <input checked="" type="checkbox"/> Ei

7 Lisätiedot

8 Liitteet ja allekirjoitus

Pakollinen liite

Oikeaksi todistettu tositekohtainen kirjanpidon raportti

Muut liitteet

Pöytäkirja7

Maksatuspäätös7

Maksatushakemus 8

Talousarvio8

Tilannekatsaus8

Tuensaaja vakuuttaa tässä maksatushakemuksessa ja sen liitteissä antamansa tiedot oikeiksi. Tuensaaja vakuuttaa, että kustannukset on maksettu, tulot ja rahoitus saatu. Jos hankkeeseen sisältyy palkkakustannuksia, tuensaaja vakuuttaa, että hankehenkilöstön palkkoihin liittyvät ennakonpidätykset ja sosiaaliturva-maksut on maksettu veroviraston tilille.

Päiväys ja hakijaorganisaation sähköinen allekirjoitus

2.3.2020

Juha Petteri Torvinen

Hallinto- ja henkilöstöjohtaja

(Allekirjoitettu sähköisesti vahvalla Suomi.fi-tunnistautumisella)

Tuensaajan (pää toteuttajan) taustalomake

Maksatuskausi 01.07.2019 - 30.11.2019	Hankekoodi A72115
Hankkeen nimi Oulunkaaren ja Koillismaan kasvu- ja vientikokeiluverkosto – OK#Kasvuverkosto	Tuensaajan nimi Oulunkaaren kuntayhtymä
Kustannusmalli Flat rate 24 % palkkakustannuksista	Tuensaajan arvonlisäverovalinta <input type="checkbox"/> Arvonlisävero jää hakijan lopulliseksi kustannukseksi. Ilmoitettaviin kustannuksiin sisältyy arvonlisävero. <input checked="" type="checkbox"/> Arvonlisävero ei jää hakijan lopulliseksi kustannukseksi. Kustannukset on ilmoitettu verottomina.

Maksatuskauden kustannukset**1 Palkkakustannukset**

	Kirjauspäivä	Kirjanpidon tili	Tositenumero	Kustannus	Selite	Osa-/kokoaikainen	€
1	30.8., 30.9.,31.10.,29.11	4011	370077,370088,370099,370113	palkka	projektipäällikön palkat	Osa-aikainen	6 155,52
2	30.8., 30.9.,31.	4110	370077,370088,370099,370113	palkkojen sivukulut	sivukulut	Osa-aikainen	1 327,75
3	1.4.-30.11.2019	2580	kts. kp.raportti	projektip. lomapalkka ja- raha sivukuluihin	lomapalkat B2	Osa-aikainen	2 362,85
	Yhteensä						9 846,12

Kustannusten liitteet

TyöajanseurantaAP7

PalkatAP8_19

Lomapalkkamaksut8_2019

TyöajanseurantaAP7

Palkkaliitteet B1 ja B2 AP

LomarahatAP_88

2 Ostopalvelut

Hankekoodi: A72115

Hankkeen nimi: Oulunkaaren ja Koillismaan kasvu- ja vientikokeiluverkosto – OK#Kasvuverkosto

Viranomainen: Pohjois-Pohjanmaan liitto

	Kirjauspäivä	Kirjanpidon tili	Tositenumero	Kustannus	Selite	€
4	10.10.2019	4340	440881	Studio Asiantuntijapalkkio	Loppuseminaarin puheenvuoro	200,00
5	10.10.2019	4340	440884	Noste Oy, asiantuntijapalkkio	Loppuseminaarin luento-osuus	4 550,00
6	10.10.2019	4340	441263	Tecinspire Oy	Loppuseminaarin puheenvuoro	200,00
7	10.10.2019	4340	442084	Koillispaja Oy	Loppuseminaarin puheenvuoro	200,00
8	10.10.2019	4340	443224	Turkan Ratsurinne	Loppuseminaarin puheenvuoro	200,00
9	29.10.2019	4340	441902	Neone	Loppuseminaarin puheenvuoro	200,00
10	30.10.2019	4340	442083	Osuuskunta Versosto	Loppuseminaarin puheenvuoro	200,00
11	10.10.2019	4350	439757	Tervareitti Oy	Ilmoituskulu/Loppuseminaari	313,50
	Yhteensä					6 063,50

Kustannusten liitteet

F1Hankinnat_8_2019

Hankintaluettelo F1

F1Hankinnat_8-2_2019

HankintaluetteloF1-2

6 Flat rate 24 %

2 363,07

Kustannukset yhteensä

18 272,69

Nettokustannukset yhteensä

18 272,69

Ohjelma-alueen ulkopuolella toteutettujen toimenpiteiden kustannukset yhteensä

Yhteensä (€)	Osuus nettokustannuksista (%)
0,00	0,00

Hankekoodi: A72115

Hankkeen nimi: Oulunkaaren ja Koillismaan kasvu- ja vientikokeiluverkosto – OK#Kasvuverkosto

Viranomainen: Pohjois-Pohjanmaan liitto

Maksatuskauteen liittyvät hankinnat

Maksatuskaudella toteutuneet rahoituserät

Kuntien rahoitus: ulkopuolinen rahoitus

Kuntien rahoitus: tuensaajan omarahoitus. Järjestelmä laskee omarahoituksen maksatushakemuksen käsittelyn yhteydessä rahoituspäätöksen perusteella.

Rahoituserät yhteensä

0,00

Tuensaajan (osatoteuttajan) taustalomake

Maksatuskausi 01.07.2019 - 30.11.2019	Hankekoodi A72115
Hankkeen nimi Oulunkaaren ja Koillismaan kasvu- ja vientikokeiluverkosto – OK#Kasvuverkosto	Tuensaajan nimi Oulun Yliopisto
Kustannusmalli Flat rate 24 % palkkakustannuksista	Tuensaajan arvonlisäverovalinta <input checked="" type="checkbox"/> Arvonlisävero jää hakijan lopulliseksi kustannukseksi. Ilmoitettaviin kustannuksiin sisältyy arvonlisävero. <input type="checkbox"/> Arvonlisävero ei jää hakijan lopulliseksi kustannukseksi. Kustannukset on ilmoitettu verottomina.

Maksatuskauden kustannukset**1 Palkkakustannukset**

	Kirjauspäivä	Kirjanpidon tili	Tositenumero	Kustannus	Selite	Osa-/kokoaikainen	€
1	1.7.-30.11.2019	970100/970110	kts. Kp-raportti	palkka/henkilösivukulu	tutkimusjohtaja, 7-11/2019 palkka ja sivukulu	Osa-aikainen	6 757,32
2	1.7.-30.11.2019	970100/970110	kts. Kp-raportti	palkka/henkilösivukulu	projektitutkija, 7-11/2019 palkka ja sivukulu	Kokoaikainen	20 763,28
3	1.7.-30.11.2019	970100/970110	kts. Kp-raportti	palkka/henkilösivukulu	erityisasiantuntija / tutkijatohtori, 7-11/2019 palkka ja sivukulu	Osa-aikainen	16 558,18
4	1.7.-30.11.2019	970100/970110	kts. Kp-raportti	palkka/henkilösivukulu	, 7-11/2019 palkka ja sivukulu	Osa-aikainen	2 516,22
	Yhteensä						46 595,00

Kustannusten liitteet

Projektipalkat819

TyötunnitEL819

TyötunnitMM8

TyöajanseurantaMS8

Työajanseuranta

PalkkaliiteB1_8_19

LomapalkkaliiteB2_8_19

Projektipalkat8

TuntiseurantaEL8

TuntiseurantaMM8

TuntiseurantaMS8

TuntiseurantaPV8

Projektipalkat8-19-B1

Lomapalkat8-19-B2

Hankekoodi: A72115

Hankkeen nimi: Oulunkaaren ja Koillismaan kasvu- ja vientikokeiluverkosto – OK#Kasvuverkosto

Viranomainen: Pohjois-Pohjanmaan liitto

2 Ostopalvelut

	Kirjauspäivä	Kirjanpidon tili	Tositenumero	Kustannus	Selite	€
5	11.10.2019	434800	1900027840	AsiantutTutkimPalvelut	Vauhtipyörä Ahola Oy, Somemarkkinointi- ja hakukoneoptimointityöpajat	6 200,00
6	3.9.2019	43500	1900023312	Tilavuokrat	Ydinryhmän tapaaminen, Haataja Marja-Leena	124,00
7	30.9.2019	435800	1900025686	Tilavuokrat	Ydinryhmän tapaaminen, KSAK OY	60,00
8	5.12.2019	436800	117820	KM-korvaus	OK#Kasvuverkosto-hankkeen loppuseminaarissa (Yrittäjäkekri-tapahtumassa) Rokualla puhujana	56,76
	Yhteensä					6 440,76

Kustannusten liitteet

Hankinnat YO LiiteF

Hankintaluettelo YO_8

6 Flat rate 24 %

11 182,80

Alv yhteensä

0,00

Kustannukset yhteensä

64 218,56

Nettokustannukset yhteensä

64 218,56

Ohjelma-alueen ulkopuolella toteutettujen toimenpiteiden kustannukset yhteensä

Yhteensä (€)	Osuus nettokustannuksista (%)
0,00	0,00

Hankekoodi: A72115

Hankkeen nimi: Oulunkaaren ja Koillismaan kasvu- ja vientikokeiluverkosto – OK#Kasvuverkosto

Viranomainen: Pohjois-Pohjanmaan liitto

Maksatuskauteen liittyvät hankinnat**Maksatuskaudella toteutuneet rahoituserät****Muu julkinen rahoitus: ulkopuolinen rahoitus**

Muu julkinen rahoitus: tuensaajan omarahoitus. Järjestelmä laskee omarahoituksen maksatushakemuksen käsittelyn yhteydessä rahoituspäätöksen perusteella.

Yksityinen rahoitus: ulkopuolinen rahoitus

	Kirjauspäivä	Kirjanpidon tili	Tositenumero	Rahoitus	Selite	€
1	1.7.-30.11.2019	301300	kts.Kp-raportti	kts.Kp-raportti	yrittäjärahoitusosuus	220,00
	Yhteensä					220,00

Rahoituserät yhteensä

220,00

Tuensaajan (osatoteuttajan) taustalomake

Maksatuskausi 01.07.2019 - 30.11.2019	Hankekoodi A72115
Hankkeen nimi Oulunkaaren ja Koillismaan kasvu- ja vientikokeiluverkosto – OK#Kasvuverkosto	Tuensaajan nimi Koillis-Suomen kehittämissyhtiö Naturpolis Oy
Kustannusmalli Flat rate 24 % palkkakustannuksista	Tuensaajan arvonlisäverovalinta <input type="checkbox"/> Arvonlisävero jää hakijan lopulliseksi kustannukseksi. Ilmoitettaviin kustannuksiin sisältyy arvonlisävero. <input checked="" type="checkbox"/> Arvonlisävero ei jää hakijan lopulliseksi kustannukseksi. Kustannukset on ilmoitettu verottomina.

Maksatuskauden kustannukset**1 Palkkakustannukset**

	Kirjauspäivä	Kirjanpidon tili	Tositenumero	Kustannus	Selite	Osa-/kokoaikainen	€
1	1.4.18-31.3.19	5020,5110,5200,5210,5215,5220	173	projektisihteeri	lomapalkka, lomarahaa ja sivukulut	Osa-aikainen	373,62
	Yhteensä						373,62

Kustannusten liitteet

TyötunnitBL

Naturptyötunnitjakso8

LomapalkatBL8

Naturplomapalkat8

6 Flat rate 24 %**Kustannukset yhteensä****Nettokustannukset yhteensä****Ohjelma-alueen ulkopuolella toteutettujen toimenpiteiden kustannukset yhteensä**

Yhteensä (€)	Osuus nettokustannuksista (%)
0,00	0,00

Maksatuskauteen liittyvät hankinnat**Maksatuskaudella toteutuneet rahoituserät****Kuntien rahoitus: ulkopuolinen rahoitus**

Kuntien rahoitus: tuensaajan omarahoitus. Järjestelmä laskee omarahoituksen maksatushakemuksen käsittelyn yhteydessä rahoituspäätöksen perusteella.

Rahoituserät yhteensä